

РЕФОРМЫ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ В ЕС

Лазло Андор

Бывший комиссар ЕС по вопросам занятости, социальным вопросам и общественной интеграции

Университет Корвинус, Будапешт (Corvinus University of Budapest, IMK) (Hans Böckler Stiftung)

Астана, 19 Ноября, 2016

Содержание

- Европейская стратегия занятости
- Стратегия «Европа 2020» (2010)
- Влияние кризиса на рынок труда (основные тенденции)
 - Реакции на кризис: пакет мер по занятости (2012)
 - Финансовые инструменты ЕС для поддержки занятости
 - Пример из практики: инициатива ЕС по борьбе с безработицей среди молодежи
- Текущие проблемы (социальные права и условия труда)

Управление в области занятости в ЕС

- Совместная компетенция ЕС и стран-членов
 - Координация вместо гармонизации
- Использование трех рычагов управления:
 - Рекомендации, мониторинг и обмен лучшими практиками (например: Европейский Семестр)
 - Закон ЕС о минимальных стандартах и правах (например: охрана здоровья и обеспечение безопасности труда; рабочее время; условия командирования, др)
 - Финансирование: программы **ESF** (>10млрд/г), **EGF**, **YEI**, **EASI**
- Социальный диалог
 - Регулярные консультации между Комиссией, представителями работодателей (ETUC) и работниками (Бизнес Европа, UEAPME, CEET)
 - Основные мероприятия: Трехсторонний Социальный Саммит, Макроэкономический Диалог
 - Социальные партнеры могут принимать участие в обсуждениях законодательных инициатив (например: в обсуждении рабочего времени)

Меры политики в области занятости ЕС

- 1997: Европейская стратегия занятости
- Активные меры содействия трудоустройства, принцип баланса гарантий занятости и гибкости рынка труда, адаптируемость; использование ЕСФ для инвестирования в человеческий капитал
- 2000: Лиссабонская стратегия (для конкурентоспособных экономик, основанных на знаниях)
- Метод открытой координации – форма взаимодействия стран-членов ЕС для обмена опытом), обмен лучшими практиками
- 2010: Стратегия «Европа 2020» для эффективного, устойчивого и всеобъемлющего роста
 - „Программа развития новых навыков и рабочих мест”; Европейский Семестр (от **AGS до CSRs**)
- 2012: Пакет мер по обеспечению занятости – интервенции со стороны спроса, мобильность рабочей силы
 - цели: динамичный и всеобъемлющий рынок труда
- 2012: Пакет мер по молодежной занятости – инициатива Все-европейская молодежная гарантия
- 2014: Инициативы по Циклической экономике и Зеленой занятости

Флагманская инициатива „Европа 2020”

• Разумный рост

- Цифровая программа для Европы

- Инновационный союз

- Молодежь в движении

• Устойчивый рост

- Ресурсо-эффективная Европа

- Индустриальная политика в глобальном мире

• Всеобъемлющий рост

- Программа для развития новых навыков и рабочих мест

- Европейская платформа снижения уровня бедности



«Интегрированные руководства Европа 2020»

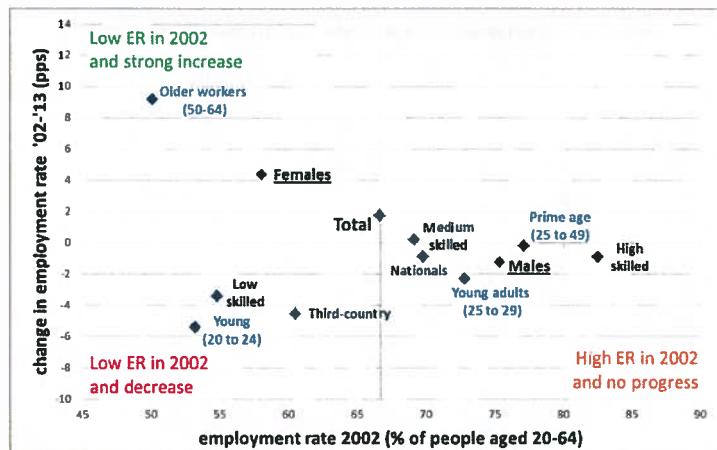
- Руководство 1: Обеспечить качество и устойчивость государственных финансов. Руководство 2: Обеспечить макроэкономический баланс.
- Руководство 3: Смягчить дисбаланс в еврозоне. Руководство 4: Оптимизировать поддержку НИОКР и инноваций, укрепить треугольник знаний и разблокировать потенциал цифровой экономики. Руководство 5: Повысить эффективность ресурсов и снизить уровень парниковых газов.
- Руководство 6: Улучшить бизнес- и потребительскую среду посредством модернизации индустриальной базы. Руководство 7: Повысить уровень занятости и сократить структурную безработицу. Руководство 8: Повысить потенциал квалифицированной рабочей силы в соответствии с требованиями рынка труда, продвигая качество работы и непрерывное образование. Руководство 9: Повысить эффективность систем образования и обучения на всех уровнях, повысить статус профессионального и технического образования.
- Руководство 10: Поощрять социальную интеграцию и снижать уровень бедности.

Цели ЕС к 2020г

Предложено Комиссией и утверждено ЕС в марте 2010г: все страны-члены были приглашены на согласование национальных целей

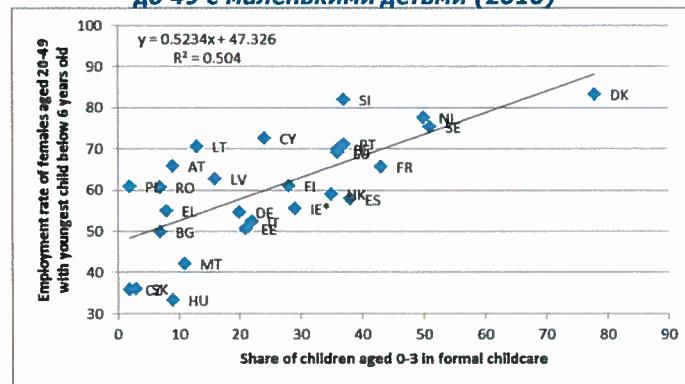
ЗАНЯТОСТЬ	75% населения в возрасте 20-64 лет должны быть трудоустроены
ИННОВАЦИИ	3% ВВП ЕС должно инвестироваться в НИОКР
КЛИМАТ / ЭНЕРГИЯ	Снижение уровня парниковых газов на 20%
	Доля источников возобновляемой энергии выросла до 20%
	Повышение энергозэффективности до 20%
ОБРАЗОВАНИЕ	Доля учащихся, которые не заканчивают учебные заведения, не более 10%
	По крайней мере 40% молодежи должно иметь степень или диплом
БЕДНОСТЬ	По крайней мере 20 млн человек должно выйти из бедности

Проблемы занятости в ЕС



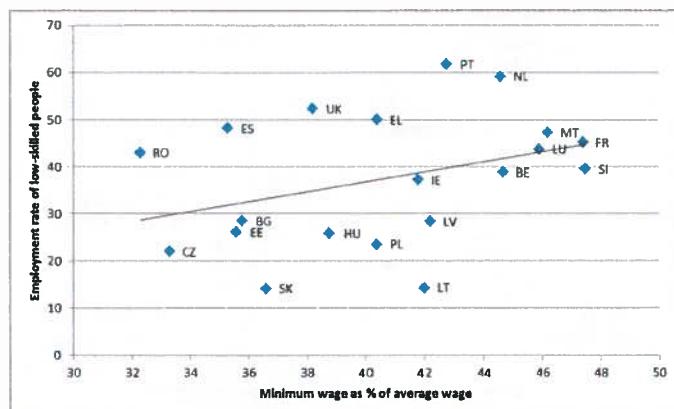
Расширенный доступ к учреждениям по уходу за ребёнком приводит к более высокому уровню женской занятости

Доля детей в возрасте от 0-3 в официальных учреждениях по уходу за ребенком и уровень занятости женщин в возрасте от 20 до 49 с маленькими детьми (2010)



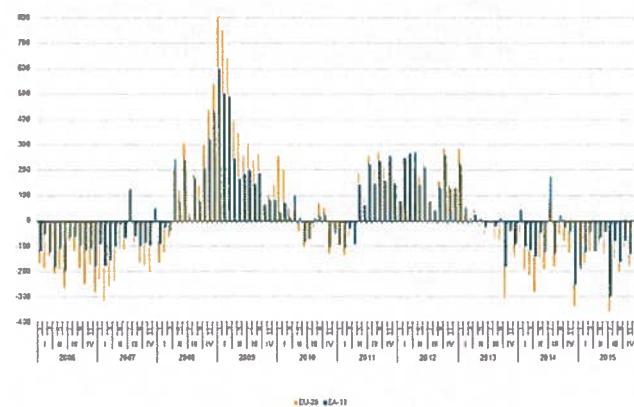
Минимальная заработная плата и занятость

Корреляция минимальной заработной платы и уровня занятости низкоквалифицированных работников (2010)



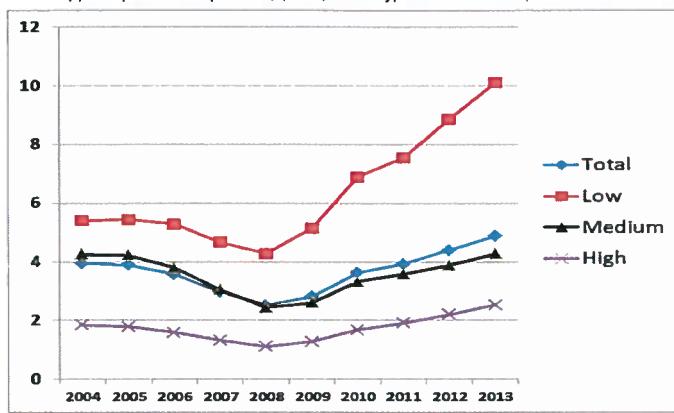
Изменения в числе безработных

(по сравнению с предыдущим месяцем, тыс.), сезонная корректировка, январь 2006 – ноябрь 2015



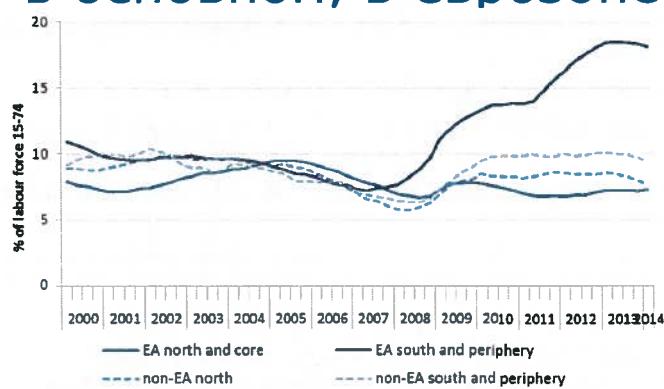
Долгосрочная безработица в период кризиса

Долгосрочная безработица, общая и по уровням навыков, с 2004 по 2013гг



Источник: Eurostat, Labour Force Survey

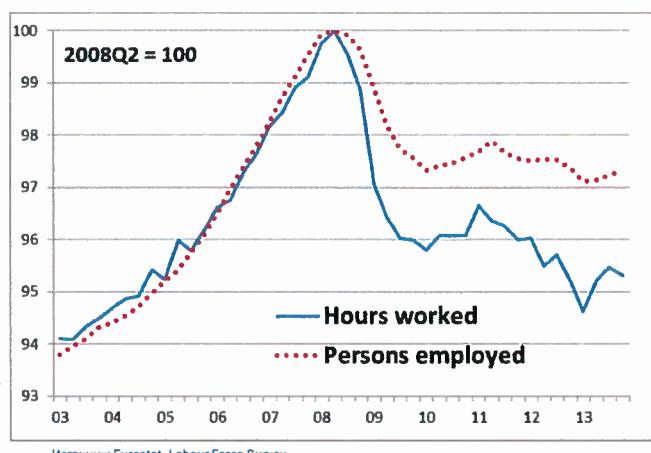
Расхождение в уровнях безработицы, в основном, в еврозоне



Источник: Eurostat, EU-LFS; расчеты DG EMPL.
Примечание: EA north and core: AT BE DE FI FR LU NL, EA south and periphery: EE EL ES IE IT CY MT PT SI SK LV non-EA north: CZ DK PL SE UK, non-EA south and periphery: BG HR LT HU RO

Стабилизация занятости, но люди работают меньше

Количество занятых и общее количество отработанных часов, индекс 2008Q2=100



Источник: Eurostat, Labour Force Survey

Пакет занятости 2012г

Политический документ Комиссии «На пути к восстановлению занятости»

+ 9 Рабочих документов Комиссии на специфические темы

Среднесрочная повестка для стран-членов ЕС с предложениями по **повышению уровня занятости для достижения экономического роста**, посредством:

- Посредством стимулирования спроса на рынке труда через эффективные меры
- Продвижение сбалансированных реформ для создания более инклюзивных, динамичных и устойчивых рынков труда в ЕС
- Инвестирование в политики, направленные на укрепление навыков, чтобы повысить рабочую мобильность и адаптируемость

Фокус на трех секторах с потенциалом роста занятости: зеленая экономика, «чистая» работа (офисные работники), и ИКТ (продвижение платформ ЕС для создания цифровой работы, **дефицит которой составляет 900 000**)

- Укрепление политики обеспечения занятости и социальных факторов в политике ЕС

Статистика результатов ежегодной политики занятости (многосторонний мониторинг)

Национальные планы обеспечения занятости как часть Национальной программы реформ

Укрепление социального диалога, включая трехсторонний обмен мнениями кас. Уровня заработных плат и установление зарплат

Финансовые инструменты ЕС для занятости

Европейский социальный фонд

- На обеспечение рабочих мест, нахождение более качественной работы, обеспечение равных условий занятости для всех граждан ЕС
 - ~80 млрд евро на период 2014-2020 (10 млрд ежегодно)
 - ~10 млн людей стали бенефициарами
 - Страны с более низким уровнем дохода получают больше выгод

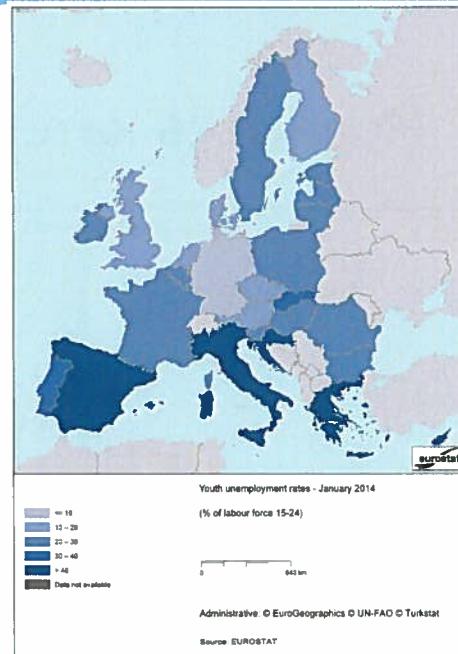
Другие, менее крупные инструменты

- Европейский фонд адаптации к глобализации (ЕГФ)
 - В случае крупномасштабных сокращений и реструктуризации (в результате изменений в мировой экономике, кризиса или реструктуризации)
 - Центр прогрессивного микрофинансирования
 - Инициатива обеспечения занятости молодежи (YEI)

Уровень безработицы в странах ЕС

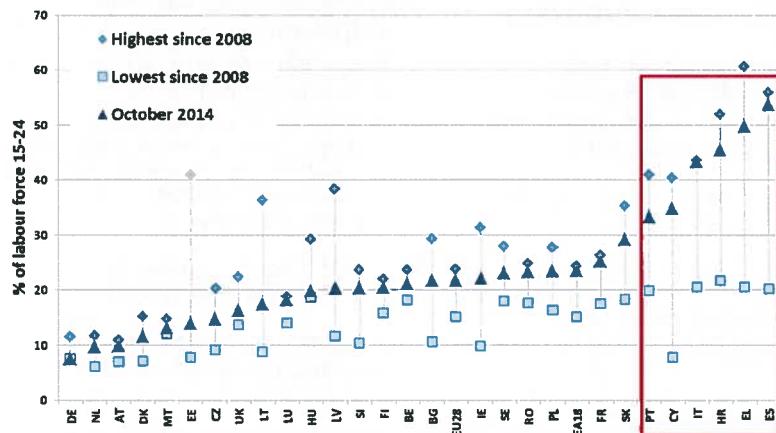
Греция, Испания, и
Хорватия:
приблизительно/выше 50%

Австрия, Германия и
Нидерланды:
приблизительно/меньше
10%



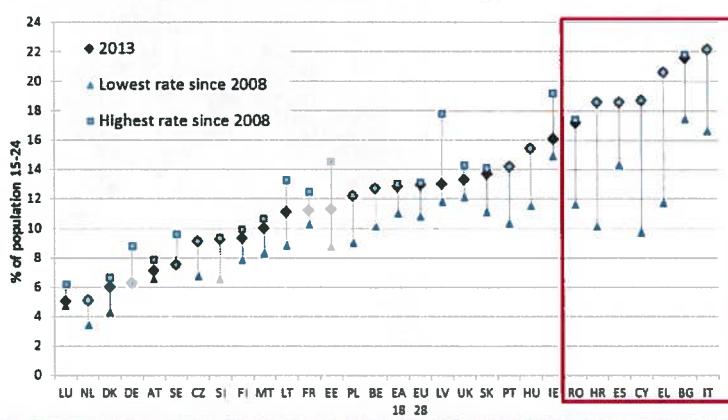
Кризис неравенства и восстановление: молодежь

Уровень безработицы среди молодежи: показатели в южных странах составляют выше 30%



Молодежь категории NEET

Молодежь: уровень молодежи NEET (в возрасте от 15 до 24, без занятости, образования и обучения). Показатель в южных странах выше 16% без снижения



Инициатива ЕС для молодежи

2010г. – Молодежь в движении (флагманская инициатива в Европе до 2020г, направленная на повышение мобильности студентов и молодых профессионалов)

Декабрь 2011г. – Инициатива создания возможностей для молодежи (мобилизация существующих инструментов)

Декабрь 2012г. – Пакет занятости для молодежи (социальные гарантии для молодежи, Европейский альянс профессионального обучения, Система качества стажировок, мобильность)

2013 – Инициатива занятости молодежи (6 млрд евро)

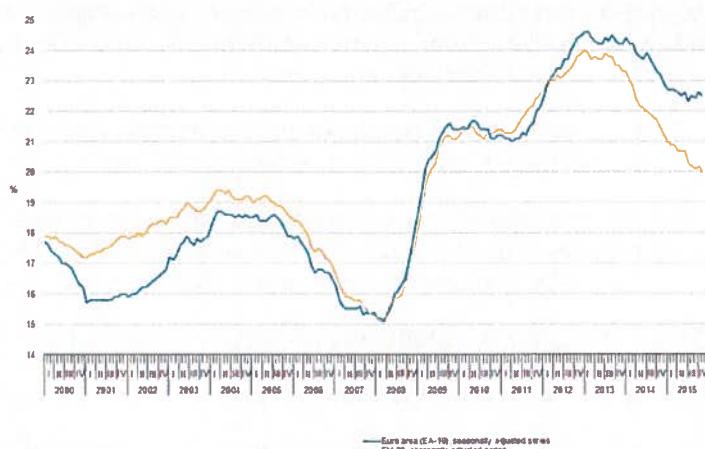
2013-4 – Встречи на высоком уровне в Берлине, париже и Милане
(2016 – отчет о достигнутом прогрессе по реализации программы)

Социальные гарантии ЕС для МОЛОДЕЖИ

➤ Рекомендации Совета от 22 апреля 2013г: страны-члены

- ✓ Обеспечить, чтобы все молодые люди **до 25 лет**
- ✓ Получали **предложения высокого качества**
- ✓ **По трудуоустройству, повышению квалификации, профессиональному обучению или производственной практике**
- ✓ В течение **четырех месяцев** после потери работы или окончания формального обучения.

Уровень безработицы среди молодежи, EU-28 и EA-19 сезонная корректировка, январь 2000 – ноябрь 2015



Текущие вопросы: рабочие условия и социальные права

- Социальные права
 - Борьба с социальным демпингом – целевой обзор **Директивы о командированных работниках** (1996)
 - Консультация по Европейскому принципу социальных прав
 - Законодательство, направленное на улучшение стандартов Профессионального здоровья и безопасности (например, патологии опрно-дигитального аппарата)
- Навыки и конкурентоспособность
 - Повестка ЕС по новым навыкам
 - «Будущее занятости»
- Анализ: **Будущее занятости – Навыки и адаптация изменениям, EPSC** (июнь 2016г.); на базе исследований МОТ, ОЭСР и ЕЦПП

Выводы

1. Уровневая политика занятости ЕС появилась после создания единого рынка и EMU. Она базируется на трех элементах управления: законодательство, координация на национальном уровне, и бюджетная обеспеченность. Социальный диалог важен на стадии принятия решений и реализации
2. Основной фокус стратегии занятости ЕС на долгосрочности и приоритете предложения, однако недавний кризис потребовал ребалансировки в сторону мер приоритета спроса и отраслевой оценки долгосрочных трендов занятости
3. Продвижение относительной трудовой мобильности и борьба с социальным демпингом
4. Безработица и инертность среди молодежи требуют специальных мер за пределами общей экономической политики, направленных на обеспечение роста и создание рабочих мест. Социальные гарантии молодежи являются лучшей практикой ЕС, которая может быть внедрена в странах с высоким уровнем безработицы и инертности, но требует институциональных реформ и дополнительного финансирования.
5. Новые формы занятости требуют новых навыков и скрининга с точки зрения социальных прав, потенциально ведущих к проведению полного обзора социального законодательства ЕС
6. Политика занятости не является заменой эффективной (контр-циклической) макроэкономической политики, которая определяет уровень безработицы

Спасибо за внимание!

